

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель МТУ Ростехнадзора

А.В. Курбатов

«04» февраля 2026 г.

**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Межрегиональном технологическом управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2025 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2025 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085 «О федеральном государственном энергетическом надзоре» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, осуществляемых МТУ Ростехнадзора, и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

## Федеральный государственный энергетический надзор

В 2025 году общее количество поднадзорных МТУ Ростехнадзора организаций, деятельность которых отнесена к категориям риска в соответствии с пунктом 22 Положения о федеральном государственном энергетическом надзоре, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2021 г. № 1085, составляет 55471, в том числе потребителей электроэнергии – 55431.

Общее число поднадзорных объектов энергетики	– 34969;
Тепловых электростанций	– 16;
Газотурбинных (газопоршневых) электростанций	– 3;
Малых (технологических) электростанций	– 5;
Гидроэлектростанций	– 0;
Котельных всего,	– 683;
в том числе:	
производственных	– 0;
отопительно-производственных	– 31;
отопительных	– 652;
Электрических подстанций	– 34262;
Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	– 24010,824 км;
Линий электропередачи всего,	– 232520,117 км;
в том числе:	
напряжением до 1 кВ	– 106779,181 км;
напряжением от 1 кВ до 110 кВ	– 121301,056 км;
напряжением 220 кВ и выше	– 4439,88 км.

В 2025 году инспекторским составом допущено в эксплуатацию 3406 новых и реконструированных энергоустановок.

В 2025 году и за аналогичный период 2024 года информации об авариях на поднадзорных объектах электроэнергетики и теплоснабжения не поступало.

За отчётный период 2025 года произошёл 1 несчастный случай со смертельным исходом. Электромонтажник АО «Связь инжиниринг М» при осмотре электроустановки 10.07.2025 на объекте ГлавУпДК при МИД России попал под напряжение и был смертельно поражён электрическим током. Расследование закончено.

За аналогичный период 2024 года произошёл 1 несчастный случай со смертельным исходом. В ООО «РОСМИКС», 08.08.2024 начальник смены

электроцеха проводил ревизию клеммы в клеммной коробке питания подогревательного масла редуктора вентилятора вспомогательной градирни внутри корпуса вентилятора и был смертельно поражен электрическим током при замене клеммы. Расследование закончено.

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ в энергоустановках;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования.

В 2025 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности с учётом требований постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» МТУ Ростехнадзора проведено 22 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2024 году – 37), из них плановых – 4 (в 2024 году – 13), внеплановых – 18 (в 2024 году – 24).

Всего в 2025 году МТУ Ростехнадзора проведено 1676 мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей, в том числе осуществление которых инициируется обращением заявителя, выступающего в качестве объекта контроля, а также в рамках проверок иных контролирующих органов с привлечением представителей МТУ Ростехнадзора (в 2024 году – 1642).

В ходе осуществления контрольной (надзорной) деятельности выявлено 18206 нарушений обязательных требований; назначено 152 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 110 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 950,4 тыс. рублей.

Случаев административного или судебного обжалования административных наказаний не зарегистрировано .

Случаев досудебного обжалования решений о проведении проверок, актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений или действий (бездействия) должностных лиц МТУ Ростехнадзора в рамках проверок не зарегистрировано .

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2025 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

в полном объеме не организован контроль технического состояния ЛЭП, оборудования, устройств, зданий и сооружений;

не выполняются требования к обновлению, нанесению диспетчерских наименований;

не обеспечено исправное состояние электроустановок - не предохранены от коррозии открыто проложенные заземляющие проводники, металлоконструкции электрооборудования;

не выполняются работы по восстановлению исправности и работоспособности ВЛ и их элементов путем ремонта или замены новыми, повышающими их надежность и улучшающими эксплуатационные характеристики ВЛ;

не выполняется в сроки покосы травы на территории ПС;

не в полном объеме проводятся профилактические испытания электрооборудования;

не соблюдение сроков проведения капитальных ремонтов при планово-предупредительных ремонте ВЛ капитальный ремонтах ВЛ;

не организовано содержание просек вдоль ВЛ. Не осуществляется в полном объеме вырубка и опилровка деревьев и кустарников, вырубка деревьев, угрожающих падением на ВЛ, для недопущения аварийных отключений ВЛ;

не обеспечен контроль за исправным состояние строительной части сооружений для установки электрооборудования;

не выполняются требования к эксплуатации заземляющих устройств;

не обеспечено своевременное внесение информации после реконструкции; изменений в инструкциях, схемах и чертежах до ввода в работу таких объектов, систем и оборудования за подписью уполномоченного лица владельца объекта электроэнергетики или ответственного лица.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, утвержденными приказом Министерства энергетики

Российской Федерации от 13 ноября 2024 г. № 2234 МТУ Ростехнадзора проведена оценка готовности муниципальных образований к отопительному периоду 2025-2026 годов.

Всего в 2025 году подлежало оценке готовности 160 муниципальных образований (в 2024 – 161). Паспорта готовности выданы 160 (100 %) муниципальным образованиям (в 2024 – 100 %).

После 15 ноября 2025 г. повторно для получения акта готовности муниципальные образования не обращались.

В 2025 году МТУ Ростехнадзора принято участие в работе 2 комиссий Минэнерго России по оценке выполнения условий готовности к работе в осенне-зимний период 2 субъектов электроэнергетики. По результатам работы комиссий составлены протоколы с перечнем рекомендуемых мероприятий, направленных на устранение выявленных в процессе работы комиссии нарушений.

Во исполнение пункта 6 раздела I протокольного решения заседания Правительства Российской Федерации от 29 мая 2025 г. № 18 по вопросу «Об итогах прохождения предприятиями жилищно-коммунального хозяйства и субъектами электроэнергетики осенне-зимнего периода 2024-2025 годов и задачах по подготовке к прохождению осенне-зимнего периода 2025-2026 годов», в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и на основании Правил обеспечения готовности к отопительному периоду и Порядка проведения оценки обеспечения готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России от 13 ноября 2024 г. № 2234 МТУ Ростехнадзора принято участие в работе 228 комиссий, образованных органами местного самоуправления, по оценке готовности теплоснабжающих и теплосетевых организаций к предстоящему отопительному периоду.

Проведено обследование 48 отопительных и отопительно-производственных котельных. Проверено 10 объектов по производству тепловой и электрической энергии в режиме комбинированной выработки. Выявлено 1561 нарушений требований по готовности.

Внеплановые выездные проверки в рамках федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики, федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения и федерального государственного надзора в области промышленной безопасности по контролю за ходом подготовки к предстоящему отопительному периоду на основании поручения Правительства Российской Федерации не проводились.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба)

охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере теплоснабжения на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 392, программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного энергетического надзора в сфере электроэнергетики на 2025 год, утверждённой приказом Ростехнадзора от 13 декабря 2024 г. № 391, в 2025 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 114 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, было объявлено 214 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 197;

в сфере теплоснабжения – 17;

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте МТУ Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах МТУ Ростехнадзора, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проведены вебинары, принято участие в конференциях;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

профилактические визиты в соответствии с пунктом 11 (4) постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2025 году не проводились.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

вопросов технического состояния оборудования поднадзорных организаций;

проведения проверок в отношении поднадзорных организаций;

принятие мер по устранению нарушений в работе оборудования поднадзорных организаций;

предоставления копий разрешительных документов;

осуществления оценки готовности к отопительному периоду.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основными причинами снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора являются:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

несвоевременное восполнение основных производственных фондов предприятий, необходимых для строительства, реконструкции, модернизации или эксплуатации энергоустановок;

техническое присоединение к существующим системам теплоснабжения новых потребителей без учёта пропускной способности тепловых сетей и модернизации основного тепломеханического оборудования на более производительное;

недостаточная квалификация обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разрабатывать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

повысить уровень организации производства работ на электрических установках;

исключить допуск персонала к работе без обязательной проверки выполнения организационных и технических мероприятий при подготовке рабочих мест;

обеспечивать проверку знаний персоналом нормативных правовых актов по охране труда при эксплуатации электроустановок;

не допускать персонал, не прошедший проверку знаний, к работам в электроустановках;

обеспечить установленный порядок содержания, применения и испытания средств защиты;

усилить контроль за выполнением мероприятий, обеспечивающих безопасность работ;

проводить разъяснительную работу с персоналом о недопустимости самовольных действий; повышать производственную дисциплину;

повысить уровень организации работ по монтажу, демонтажу, замене и ремонту энергооборудования;

усилить контроль за соблюдением порядка включения и выключения энергооборудования и его осмотров;

не допускать персонал к проведению работ в особо опасных помещениях и помещениях с повышенной опасностью без электрозащитных средств;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

---